

А.З. Килин

Управление ФСКН России
по Красноярскому краю

И.В. Кудашова,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

**О ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ ДЕПОРТАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН,
ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ОСВОБОЖДЕНИЮ
ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ
ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ**

Несмотря на принимаемые меры, оперативная обстановка в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков на территории Красноярского края продолжает оставаться сложной: по итогам 2013 г. отмечается увеличение изъятия органами наркоконтроля из незаконного оборота героина более чем в 1,8 раза (54 кг), наркотических средств опийной группы, за исключением героина, – в 3 раза (42 кг), синтетических наркотиков – более чем в 4 раза (88 кг).

Одной из причин, способствующих увеличению незаконного ввоза наркотических средств в регион, является организованная деятельность устойчивых этнических преступных групп, костяк которых нередко составляют иностранные граждане, с участием которых на наркорынок края поставляется не менее 30% наркотических средств опийной, каннабисной групп. Ежегодно к уголовной ответственности привлекаются более 50 иностранных граждан за совершение наиболее опасных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Нередко деятельность этих групп носит межрегиональный, международный гастролирующий характер.

По сведениям ГУФСИН РФ по Красноярскому краю, в местах лишения свободы на территории края в 2013 г. отбывали наказание 680 иностранных граждан, из них за совершение наркопреступлений – 340, в преобладающем большинстве это граждане республик Таджикистан (54%), Азербайджан (19,7%), Кыргызстан (8,2%), Узбекистан (6,4%), Казахстан (3,5%), Грузии, Украины, Армении (до 2%). Большая часть на момент возбуждения уголовных дел являлись наркозависимыми. Около 40% осужденных на

территории края при привлечении к уголовной ответственности находились незаконно.

Снижению уровня иностранной наркопреступности на территории края и ее рецидива могло бы способствовать более эффективное применение антинаркотического законодательства с учетом последних изменений, внесенных в него. К иностранным гражданам и лицам без гражданства, совершающим наркопреступления и наркоправонарушения, можно применить следующие меры административного принуждения: отказать в выдаче либо аннулировать имеющееся разрешение на временное проживание или вид на жительство у иностранцев, осужденных за совершение наркопреступления, – в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 7 и п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и у иностранцев, совершивших наркоправонарушение, – в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 7 и п. 7 ч. 1 ст. 9 того же Федерального закона. В данном случае иностранцы при освобождении из мест лишения свободы либо вступлении в законную силу постановления о назначении административного наказания обязаны выехать с территории региона в течение трех дней в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Если иностранец уклоняется от данной обязанности, он подлежит депортации. Впоследствии в отношении данных иностранных граждан может быть вынесено решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию и запрещен въезд на территорию России сроком на 5 лет в соответствии с ч. 3 ст. 25.10 и п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и ч. 3 ст. 59 Федерального закона от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В отношении осужденных иностранных граждан за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, также может быть принято решение о их нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в соответствии с ч. 4 ст. 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Это решение могут принять Минюст России и ФСКН России. В этом случае после отбывания наказания в местах лишения свободы иностранец также подлежит депортации с территории

России в соответствии с п.7 ч.1 ст.27 Федерального закона от «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и уже пожизненно не сможет въехать на территорию России, так как данное решение является бессрочным.

Вместе с тем складывающаяся в крае практика реализации института депортации иностранных граждан при освобождении из мест лишения свободы до последнего времени являлась неоднородной. В частности, это выражается в наличии таких фактов, как:

- отказ (в силу субъективных причин) со стороны Министерства юстиции РФ в удовлетворении ходатайств, направляемых ГУФСИН РФ по Красноярскому краю, о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан при их освобождении из мест лишения свободы, подпадающих под действующее законодательство по данному вопросу;

- слабое взаимодействие органов ФСИН России и ФМС России по контролю за самостоятельным выездом иностранных граждан, отбывших наказание за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и принятии решения о их депортации в случае их уклонения от выезда с территории России;

- условно-досрочное освобождение иностранных граждан, осужденных в том числе за тяжкие, особо тяжкие преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (без принятия решения о депортации);

- непринятие своевременных и объективных решений на первоначальном (из-за опасений правоохранительных органов скорого выхода на свободу после этапирования) или последующих (фактического отсутствия ходатайств) этапах отбытия наказания об экстрадиции (по международным соглашениям) для дальнейшего отбытия наказания иностранного гражданина к себе на родину, в соответствии со ст. 13 УК РФ;

- несвоевременное аннулирование разрешения на временное проживание или вида на жительство иностранному гражданину, осужденному по вступившему в законную силу приговору суда за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотиков.

Анализ материалов возбужденных за последние 3 года уголовных дел показал, что несвоевременное принятие решений о депортации иностранцев, имеющих непогашенную судимость, нередко приводит к рецидиву преступлений. В частности, в ноябре

2011 г. сотрудниками оперативной службы Управления ФСКН России по Красноярскому краю (далее – Управление) на выходе из здания аэропорта «Емельяново» задержан гражданин Республики Таджикистан Ш.А.С., прибывший рейсом «Душанбе-Красноярск», за перевозку внутривещным способом героина массой 571 г. Ранее, в 2001 г., Ш.А.С. был осужден по ч.4 ст. 228 УК РФ к 14 годам лишения свободы, освобожден Емельяновским районным судом 17 июня 2005 г. условно-досрочно. Решение о его депортации из Российской Федерации принято не было.

В апреле 2013 г. сотрудниками Управления за перевозку 215 г героина автомобильным транспортом по автодороге М-53 «Байкал» задержан и впоследствии арестован гражданин Республики Таджикистан Н.Д.Х., 1968 г.р., который ранее был осужден Свердловским районным судом г. Красноярска по п. «г» ч. 3 ст.228.1 УК РФ к 8 годам 10 месяцам лишения свободы с освобождением условно-досрочно 27 апреля 2012 г. (неотбытый срок – 2 года 7 месяцев). Решение о его депортации из Российской Федерации также своевременно принято не было.

Анализ правоприменительной практики показывает, что своевременной депортации или самостоятельному убытию иностранцев, освобождаемых из мест лишения свободы, могли бы способствовать:

– совершенствование правоприменительной практики (со стороны исправительных учреждений, подразделений ФМС России) по своевременному, всестороннему качественному сбору материалов по депортации либо принятию решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан в установленном порядке (сведения по личному делу, характеристика на осужденного, справка о поощрениях и взысканиях, опросный лист, материалы из органов ФМС России, полиции органов внутренних дел, министерств иностранных дел иностранных государств, заключение о необходимости принятия решения о нежелательности пребывания в Российской Федерации) одновременно с освобождением из мест лишения свободы, что способствовало бы со стороны Минюста России удовлетворению в полном объеме ходатайств, направляемых ГУФСИН РФ по Красноярскому краю;

– принятие исчерпывающих мер по установлению принадлежности к иностранному гражданству осужденного с последующим оформлением в установленном порядке свидетельства о воз-

вращении с отражением сведений об этом в реквизитах справки об освобождении формы Б (в графе «кому выдана»), а также юридически обоснованное определение места его следования в то иностранное государство, гражданином которого он является (а не в город или район края, где он временно проживал до осуждения либо имел недвижимость и т.п.).

Показательный пример в этой части в отношении лица без гражданства О.Н.В., уроженца Республики Азербайджан, который, освободившись из мест лишения свободы после отбытия с 2003 г. по 2012 г. наказания по ч. 2 ст. 228, ч. 4.1 ст. 30 и ч. 4 ст. 228 УК РФ (по приговору Норильского городского суда от 31.05.2004), убыл на основании выданной справки об освобождении в г. Талнах Красноярского края и беспрепятственно остался на территории Российской Федерации. В то же время при нахождении его уже на свободе по материалам Управления ФСКН России было принято решение о его нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации как лица, имеющего непогашенную судимость за тяжкое наркопреступление. Обжалуя это решение, в ноябре 2012 г. О.Н.В. обратился в Норильский городской суд с заявлением о признании незаконным распоряжения ФСКН России о нежелательности его пребывания на территории Российской Федерации. Решением Норильского городского суда от 2 ноября 2012 г. в удовлетворении заявления О.Н.В. отказано, апелляционная жалоба при рассмотрении в Красноярском краевом суде оставлена без удовлетворения.

В качестве дополнительных мер повышению результативности складывающейся практики депортации иностранных граждан с территории края, имеющих непогашенную или неснятую судимость, по нашему мнению, могло бы способствовать:

– принятие исчерпывающих мер по своевременной депортации при условно-досрочном освобождении иностранных граждан из мест лишения свободы, осужденных за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (в случае отсутствия у них по решению суда материальных обязательств перед потерпевшей стороной), с решением вопросов (при обращении в том числе с ходатайством об этапировании по международным соглашениям) для последующего отбытия наказания и рассмотрения вопроса об условно-досрочном освобождении в то иностранное государство, гражданином которого он является, с внесением при необходимости соответствующих дополнений и

изменений в ст. 79 УК РФ. При этом, на наш взгляд, необходимо учитывать, что при реализации данных мер не должны нарушаться общеуголовные принципы равенства граждан перед законом (ст. 4 УК РФ), справедливости (ст. 6 УК РФ);

– наделение федеральных судов при вынесении приговора об осуждении за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков правом одновременного принятия решения о депортации иностранного гражданина после отбытия им наказания. При принятии такого решения у иностранного гражданина (в случае изъявления желания) будет оставаться право обращения в кассационные инстанции либо в соответствующие институты, органы ФМС России для получения российского гражданства;

– обеспечение органами исполнения наказания во взаимодействии с другими правоохранительными, контрольными органами совершенствования практики по принятию своевременного решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, имеющих судимость за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;

– внесение дополнений к регламенту взаимодействия ФСИН и ФМС, их территориальных органов по контролю за исполнением вынесенных Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы (объявленному приказами МЮ России и ФМС России от 7 октября 2008 г. №225/240), включив в него другие заинтересованные стороны (подразделения наркоконтроля, полиции ОВД, Следственного комитета РФ), с созданием постоянно действующих рабочих групп для решения организационно-практических вопросов по депортации;

– совершенствование механизма фиксации (контроля) с использованием персонифицированных данных выезда с территории Российской Федерации и въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан, лиц без гражданства, осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе освободившихся из мест лишения свободы, пребывание которых в России на основании действующего законодательства нежелательно.